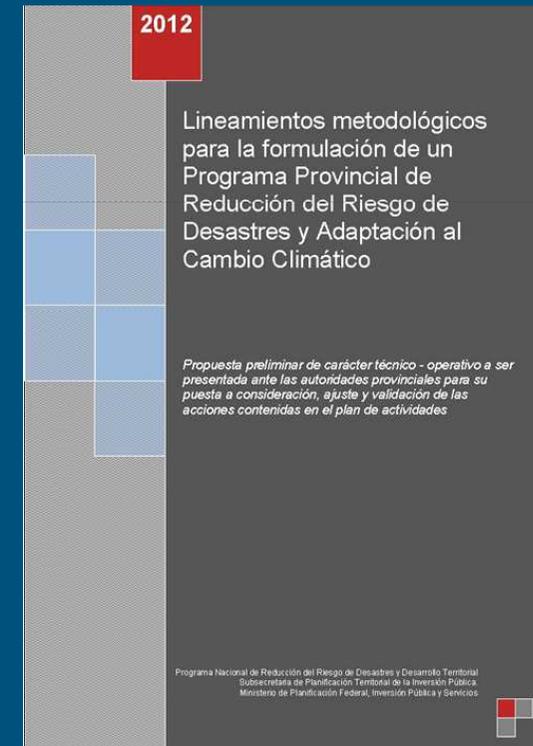




Unidad de Ambiente y Reducción del Riesgo  
Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública.  
Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios de la Nación

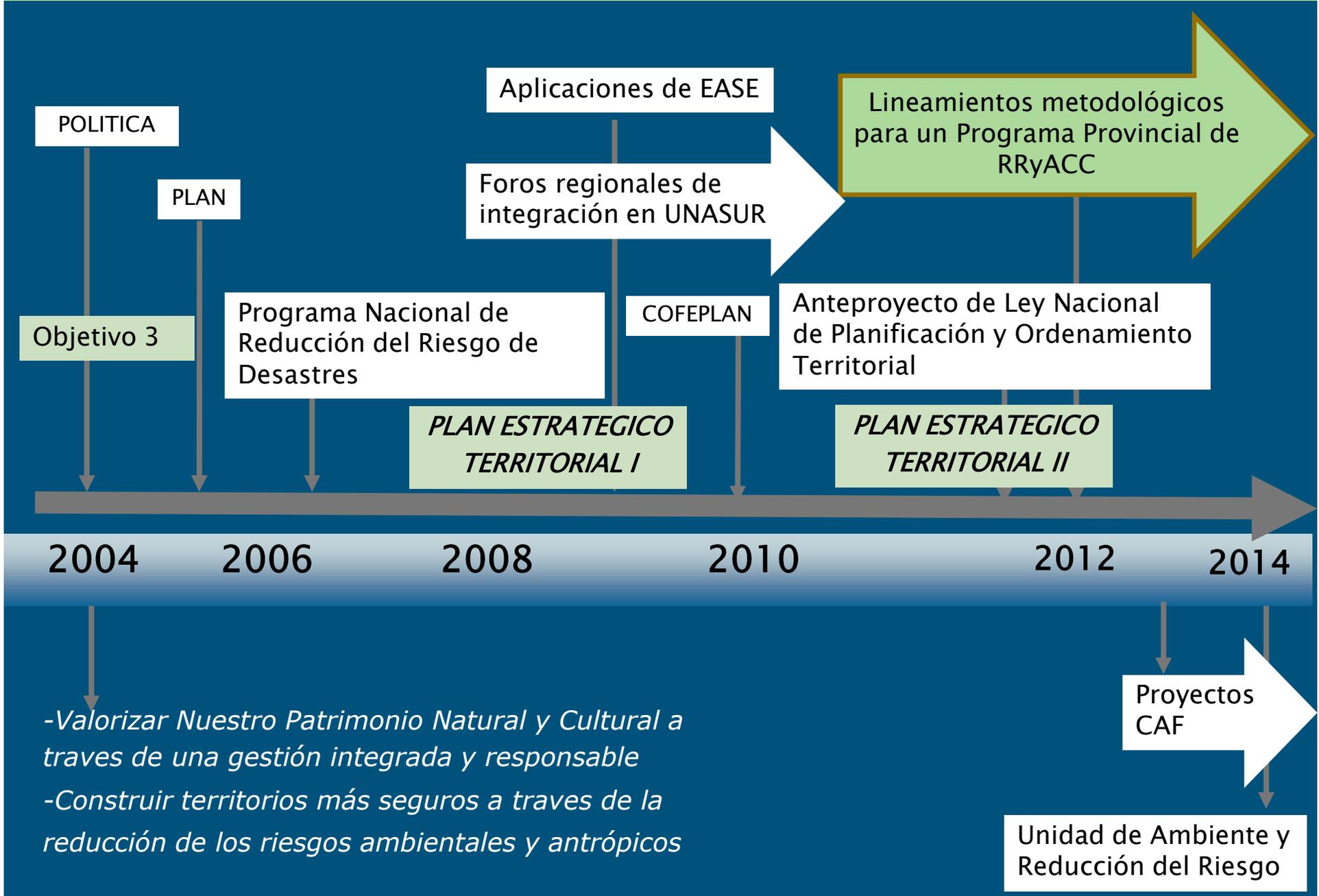
# Lineamientos metodológicos para la formulación de un Programa Provincial de Reducción del Riesgo de Desastres y Adaptación al Cambio Climático

*Lic. Natalia Patricia Torchia*



Jornada – Taller: Gestión de Riesgo y Ordenamiento Territorial  
Ciudad de Mendoza, 29 de agosto de 2014

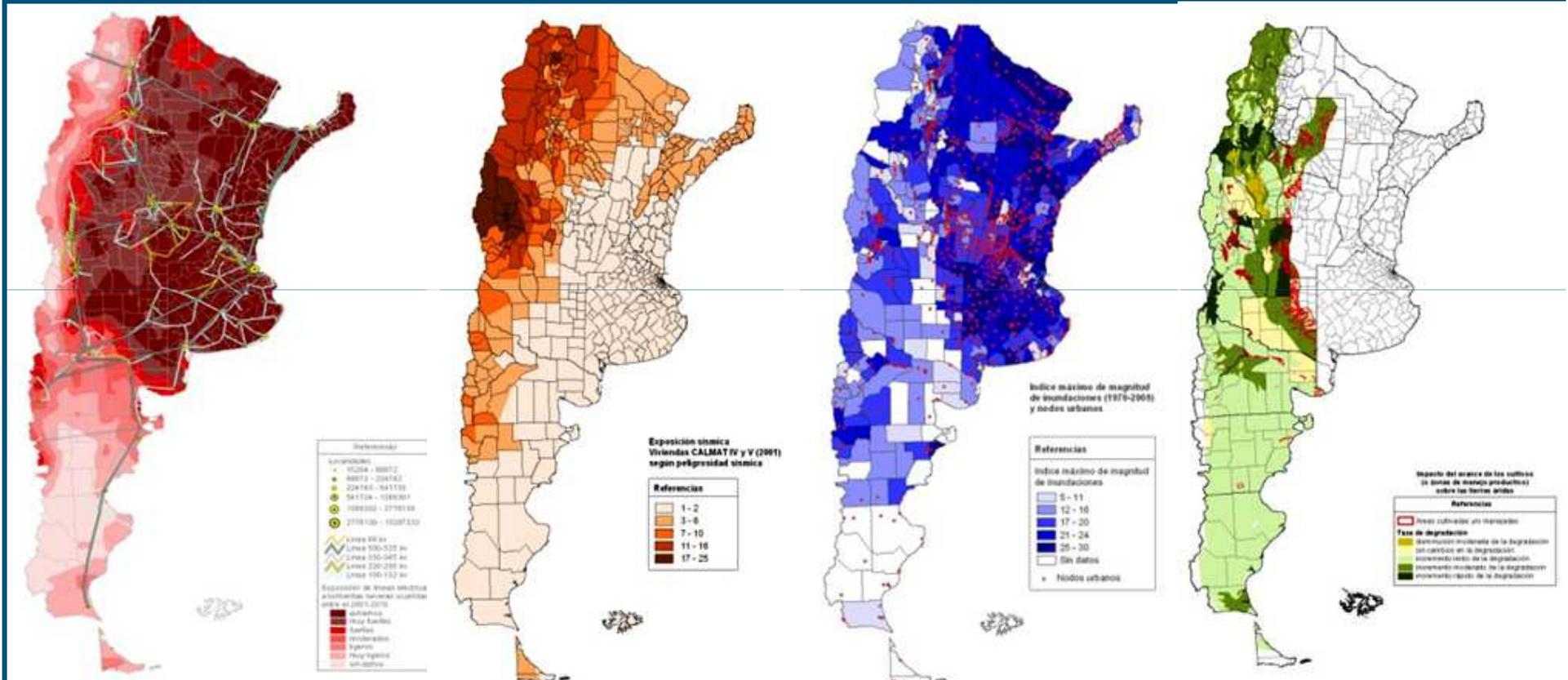
# LA INCORPORACIÓN DE LA GESTIÓN DEL RIESGO EN LA PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y LA INVERSIÓN PÚBLICA



# Reducción del Riesgo de Desastres de Plan Estratégico Territorial

**Atlas ID** > Indicadores territoriales (sociales, económicos, ambientales y de infraestructura) asociados con los objetivos del PET

> **Observatorio de políticas territoriales**



## Programa Provincial de Reducción del Riesgo de Desastres y Adaptación al Cambio Climático

### La Gestión del Riesgo de desastres (GdR) y su clasificación.

La GdR es el proceso de adopción e implementación de políticas, estrategias y prácticas orientadas a reducir el riesgo o minimizar sus efectos.

#### Tipos de Gestión del Riesgo:

**La gestión prospectiva:**  
interviene sobre el riesgo aún no existente.

**Evitar** que se genere riesgos en un PIP.  
• Normas y regulaciones (localización, tecnología).  
• Aplicar el Análisis del riesgo en proyectos de inversión.  
• Incorporar en el PIP las medidas para evitar o reducir el riesgo.

**Prevención y Mitigación**

**La gestión correctiva:**  
interviene sobre el riesgo existente

**Reducir** el riesgo existente.  
• Aplicar el Análisis del Riesgo en la unidad productora existente.  
• Plantear medidas de reducción del riesgo:  
✓ Cambio de localización  
✓ Incremento de resistencia  
✓ Incremento de resiliencia (seguros, organización)  
✓ Disminución de amenazas (recuperación ambiente)

**Mitigación**

**La gestión reactiva:** interviene sobre el riesgo no reducido o "riesgo aceptado"

**Minimizar** probables daños y pérdidas.  
Aplicar medidas que incrementen la resiliencia y la capacidad de respuesta.  
✓ Sistemas de alerta temprana.  
✓ Preparación para la respuesta (alternativas de prestación del servicio, organización usuarios, planes de contingencia, **emergencia**, etc.)  
✓ Aseguramiento.  
✓ Acceso a fondos para recuperación.

**Rehabilitación y reconstrucción**

*Acciones inter - institucionales vinculadas a la incorporación de la gestión del riesgo en la planificación territorial*

---

## **Programa Provincial de Reducción del Riesgo de Desastres y Adaptación al Cambio Climático**

### **Acuerdos institucionales**

**SECRETARIA DE AMBIENTE Y DESARROLLO SUSTENTABLE**

**SUBS. DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL**  
(MINPLAN)

**SUBS. DE DESARROLLO Y FOMENTO PROVINCIAL**  
(Ministerio del Interior y Transporte)

#### **CARTA DE INTENCION (2010)**

*Trabajar conjuntamente en el desarrollo de acciones dirigidas a incorporar la Gestión Integral del Riesgo de Desastres y la Adaptación al Cambio Climático en la Planificación Estratégica del Territorio, tanto a escala nacional, como provincial y local*

---

## Programa Provincial de Reducción del Riesgo de Desastres y Adaptación al Cambio Climático

1

### El riesgo de desastres en el marco de la Planificación Territorial

Desarrollar una propuesta de medidas no estructurales que acompañen las acciones de prevención

2

### El riesgo de desastres en el marco de la Inversión Pública

Incorporar el análisis del riesgo en el proceso de elegibilidad de un proyecto de inversión pública

3

### IDE destinada a la confección de cartografía de riesgo

Incorporar un SIG en los sistemas de decisión para la G. del R. y el O.T.

4

### Acciones de respuesta para Municipios con alta exposición a amenazas

Aplicar mecanismos que incrementen la Preparación, Capacidad de Respuesta y Recuperación Económica Local

# Programa Provincial de Reducción del Riesgo de Desastres y Adaptación al Cambio Climático

## COMPONENTE 1

El riesgo de desastres en el marco de la Planificación Territorial



**OBJETIVO**

Desarrollar una propuesta de medidas no estructurales que acompañen las acciones de prevención

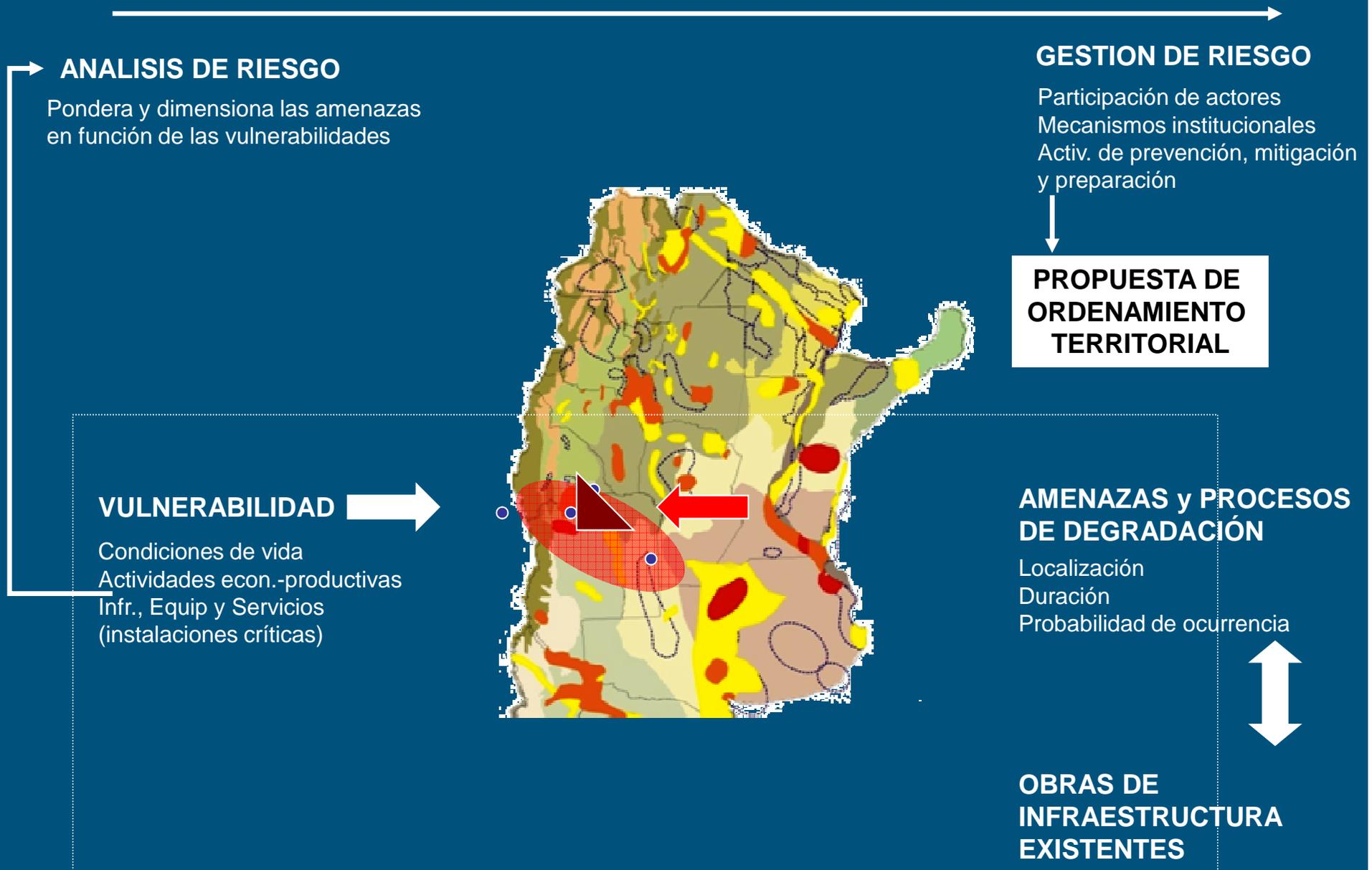
## ¿Qué?

Apunta a definir medidas a medio o largo plazo (normas sobre los usos del suelo o sobre construcciones, planes de ordenamiento, etc) en función de los riesgos dominantes

Busca establecer acciones concretas tendientes a prevenir y reducir los riesgos preexistentes

**PREVENCIÓN**

# Recursos empleados para la construcción de escenarios de riesgo



Fuente: PET I (modelo ambiental actual)

# Programa Provincial de Reducción del Riesgo de Desastres y Adaptación al Cambio Climático

## COMPONENTE 1

### El riesgo de desastres en el marco de la Planificación Territorial

#### ¿Para qué?

##### Productos (corto plazo)

Diagnóstico de riesgo según tipo de amenaza

Diagnostico del marco normativo

Lineamientos para el análisis de riesgo en la normativa de ordenamiento territorial

##### Productos (mediano/largo plazo)

Restricciones al uso del suelo según escenarios de riesgo

Mecanismos normativos ligados a zonificación del uso del suelo

Plan de Ordenamiento y planificación territorial actualizado

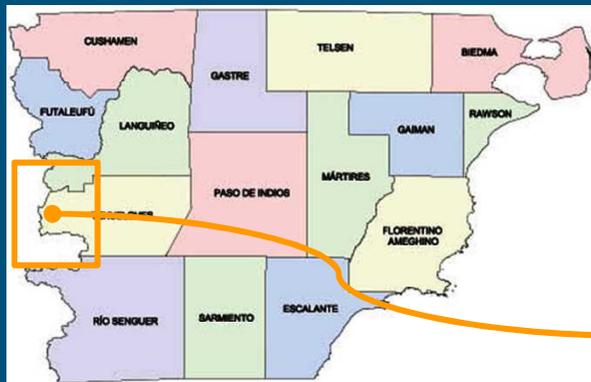
# Programa Provincial de Reducción del Riesgo de Desastres y Adaptación al Cambio Climático

## Plan de Ordenamiento Territorial – Departamento Tehuelches (provincia de Chubut)

Erosión  
Inestabilidad de laderas +

Limitaciones en la  
accesibilidad  
Estado deficiente de los  
caminos

Riesgos de  
deslizamientos  
Anegamientos



### Modelo Deseado

- Líneas de acción
- Programas, planes y proyectos
- Criterios y pautas

Sellado de laderas  
(medidas de  
mitigación/reducción)

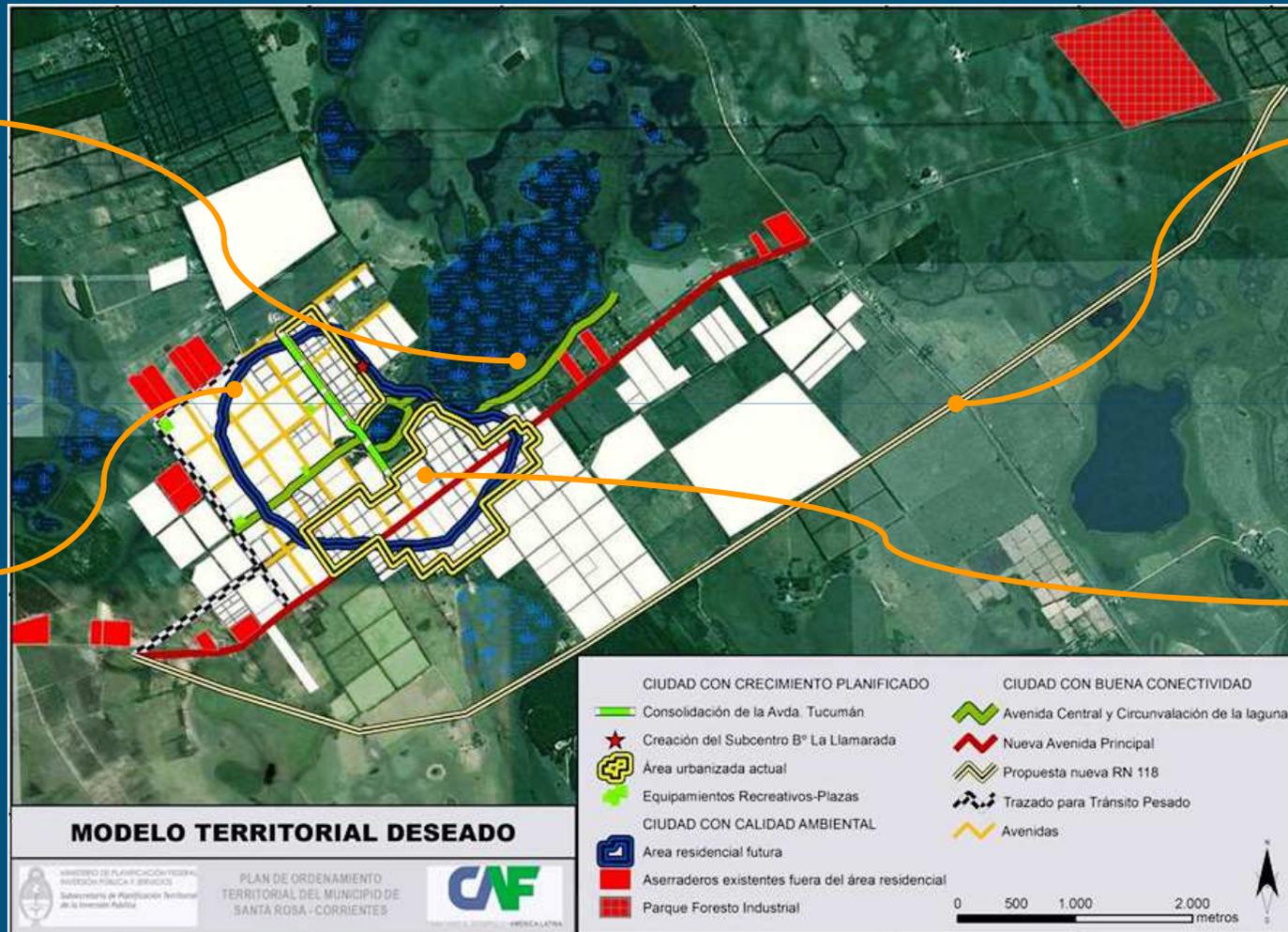
Proyectos de infraestructura

# Programa Provincial de Reducción del Riesgo de Desastres y Adaptación al Cambio Climático

## Plan de Ordenamiento Territorial de Santa Rosa (provincia de Corrientes)

Dotación de espacios verdes públicos

Limitaciones al patrón de crecimiento



Dotación integral de redes de infraestructura

Zonas prioritarias de intervención

# Programa Provincial de Reducción del Riesgo de Desastres y Adaptación al Cambio Climático

Plan de Ordenamiento Territorial de Santa Rosa (provincia de Corrientes)

## Construcción de paseo público en la laguna Laurel Ty

Parque y  
paseo público  
Anfiteatro  
Servicios

Espacios de  
recreación

Equipamiento  
recreativo y  
educativo



# Programa Provincial de Reducción del Riesgo de Desastres y Adaptación al Cambio Climático

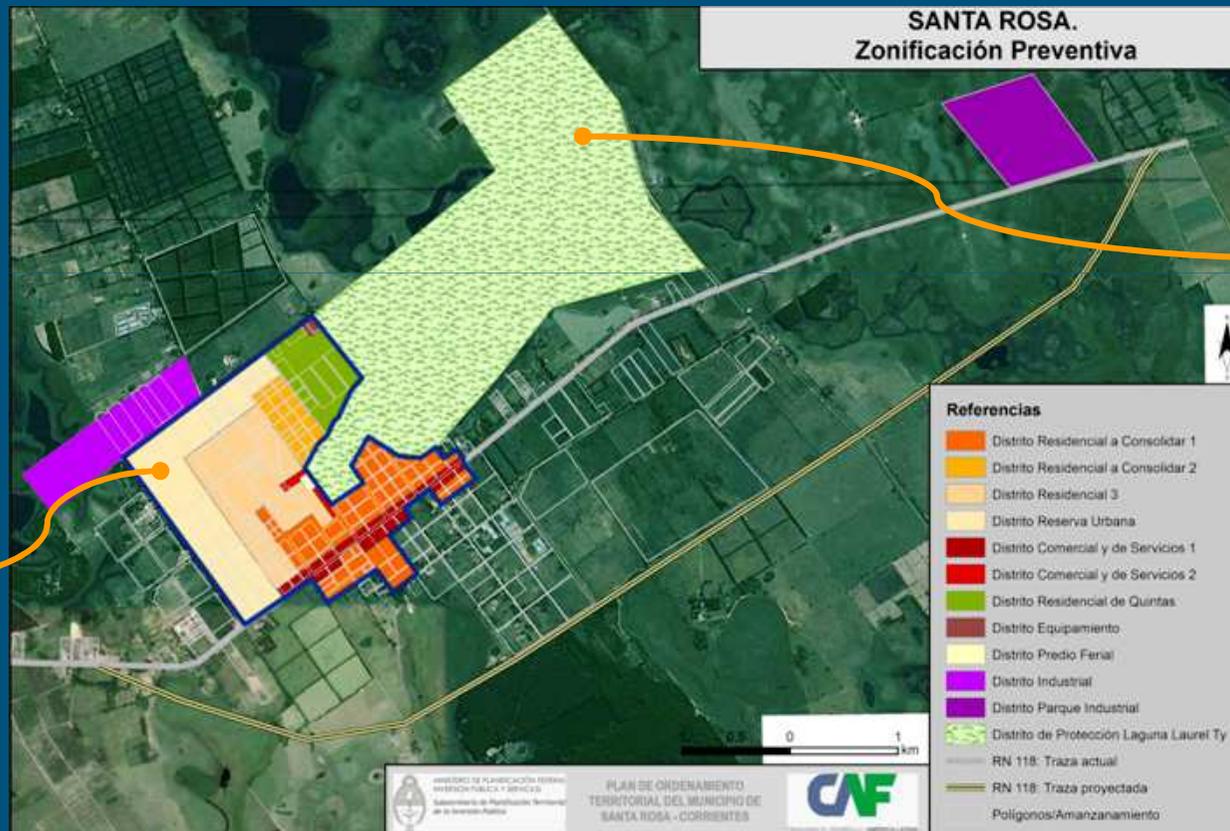
Plan de Ordenamiento Territorial de Santa Rosa (provincia de Corrientes)

## Lineamientos para el análisis de riesgo en la normativa de ordenamiento territorial

Propuesta de ordenanza de zonificación preventiva y regulación de usos del suelo

### Distrito Reserva Urbana

Se determinará cuál es la afectación hídrica ante inundaciones ordinarias y extraordinarias y un área de restricción total de línea de ribera, destinándola al uso predominante de ocio y potenciando el equipamiento para tal fin

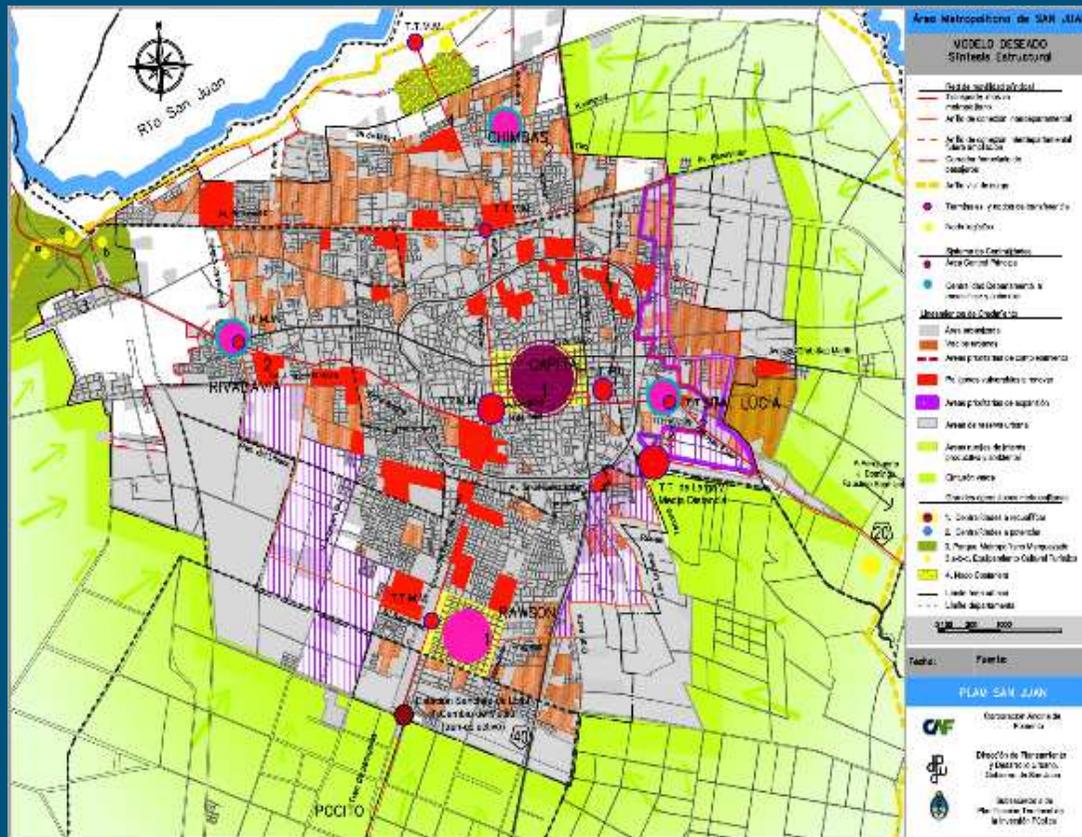


### Distrito Protección Laguna Laurel Ty

Conservar el potencial paisajístico y los servicios ambientales que brinda la laguna y los espacios que la rodean

# Programa Provincial de Reducción del Riesgo de Desastres y Adaptación al Cambio Climático

## Plan de Ordenamiento Territorial del Área Metropolitana de San Juan



### Modelo Territorial Deseado

Lineamiento estratégico:  
Gestión del desarrollo  
ambiental sostenible

- Mitigación de la vulnerabilidad sísmica
- Gestión sostenible de recursos hídricos y edáficos

# Programa Provincial de Reducción del Riesgo de Desastres y Adaptación al Cambio Climático

## COMPONENTE 2

El riesgo de desastres en el marco de la Inversión Pública

↓ OBJETIVO

Incorporar el análisis del riesgo en el proceso de elegibilidad de un proyecto de inversión pública

¿Qué?

Se pretende lograr que los proyectos de inversión pública se ejecuten atendiendo al riesgo de desastres existente en el lugar de emplazamiento

Se apunta a que los proyectos mitiguen los efectos negativos presentes o, como mínima, no los potencien

MITIGACION

# Programa Provincial de Reducción del Riesgo de Desastres y Adaptación al Cambio Climático

## COMPONENTE 2

### ¿Para qué?

#### Productos (corto plazo)

Gastos derivados de la reconstrucción de obras de infraestructura

Selección/ priorización de proyectos (PET) que contribuyan a la reducción del riesgo

Proyectos (nuevos/ reformulados) estratégicos para la RR en áreas críticas

Guías operativas de seguimiento para la RR en la inversión pública

#### El riesgo de desastres en el marco de la Inversión Pública

#### Productos (mediano/largo plazo)

Proyectos formulados con la incorporación del análisis del riesgo

Técnicos capacitados en IP y RRD

Plan de Inversión Pública para la Reducción del Riesgo

# Programa Provincial de Reducción del Riesgo de Desastres y Adaptación al Cambio Climático

## Modelo Territorial Deseado de la Provincia de Formosa

Proyecto de obras hídricas en el valle del río Pilcomayo

Proyecto de obras hídricas en el valle del río Bermejo



Áreas naturales protegidas

Proyecto de obras hídricas en el valle del río Paraguay

Defensas para inundaciones

# Programa Provincial de Reducción del Riesgo de Desastres y Adaptación al Cambio Climático

## COMPONENTE 3

*Componente transversal, que sirve a la toma de decisión y el desarrollo de las tres restantes*

**Infraestructura de Datos Espaciales (IDE) destinada a la confección de cartografía de riesgo**

↓ OBJETIVO

Incorporar un sistema de información geográfico en los sistemas de decisión para la gestión del riesgo y el ordenamiento territorial

La importancia de una IDE para integrar la perspectiva de RRD y ACC en la planificación y la inversión pública requiere considerar una componente dedicada a su desarrollo e implementación

**PREVENCIÓN**

# Programa Provincial de Reducción del Riesgo de Desastres y Adaptación al Cambio Climático

## COMPONENTE 3

Infraestructura de Datos Espaciales (IDE) destinada a la confección de cartografía de riesgo

¿Para qué?

Productos (corto plazo)

Cartografía de riesgo por tipo de amenazas

Cartografía de exposición de infraestructura física frente a las amenazas

Productos (med./largo plazo)

Técnicos capacitados en IP y RRD

Funcionamiento de la IDE

# COMPONENTE 3

## Infraestructura de Datos Espaciales (IDE) destinada a la confección de cartografía de riesgo

### Condiciones físico – naturales (Modelo Digital de Elevación)

Pendientes abruptas que favorecen los procesos de DESLIZAMIENTOS



Fuentes: I.G.M. - SRMT (radar)  
Elaboracion: Natalia P. Torchia

Alta fragilidad natural (mallines)  
PROCESOS EROSIVOS

#### Referencias

##### Restricciones/cortes de caminos

- Acumulación de nieve e inundación
- Acumulación de nieve
- Acumulación de nieve y derrumbe

##### Infraestructura Vial

- Rutas
- Caminos, sendas y huellas



# Programa Provincial de Reducción del Riesgo de Desastres y Adaptación al Cambio Climático

## COMPONENTE 4

**Acciones de respuesta destinadas a Municipios con alta exposición a amenazas**

↓ OBJETIVO

Aplicar mecanismos que incrementen el nivel de preparación, capacidad de respuesta y recuperación económica local

**¿Qué?**

Responde a la detección de áreas críticas (Componente 1) frente a diferentes amenazas, factores de vulnerabilidad a nivel local y la existencia de mecanismos autónomos de ACC

**PREVENCIÓN, MITIGACIÓN, PREPARACIÓN,  
RESPUESTA, RECONSTRUCCIÓN**

# Programa Provincial de Reducción del Riesgo de Desastres y Adaptación al Cambio Climático

## COMPONENTE 4

### Acciones de respuesta destinadas a Municipios con alta exposición a amenazas

#### ¿Para qué?

##### Productos (corto plazo)

Actores locales identificados

Planes de contingencia sistematizados

Equipo técnico municipal conformado

##### Productos (M./L. plazo)

Planes de contingencia aplicados a sitios críticos

Equipo técnico municipal capacitado

Sistema de gestión del riesgo y emergencias integrado

---

## *Algunas consideraciones finales...*

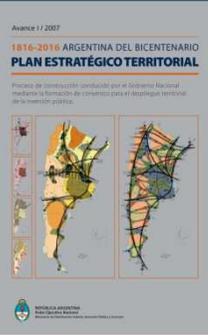
Nivel de **INVOLUCRAMIENTO** de las autoridades competentes instaurando la necesidad de implementar un programa desde el nivel ministerial.

Grado de **PARTICIPACIÓN** de la población objetivo, la continuidad en la gestión política y los recursos humanos, materiales y financieros disponibles.

Desarrollar **CAPACIDADES** para la incorporación de la GRD y la ACC en la planificación territorial e inversión pública.

Continuar con la **CAPACITACIÓN** de los agentes gubernamentales en el uso de herramientas para la inclusión del Análisis y Gestión del Riesgo en la planificación.

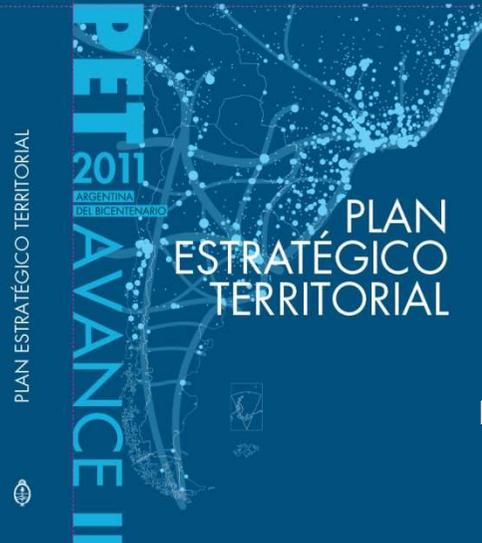
El rol de la **FINANCIACIÓN** para los beneficiarios directos del Programa.



Disponible en: <http://www.planif-territorial.gov.ar/>



Disponible en:  
<http://www.planif-territorial.gov.ar/html/direcciones/doc/riesgo.pdf>



# Muchas gracias

MINISTERIO DE PLANIFICACIÓN FEDERAL, INVERSIÓN PÚBLICA Y SERVICIOS



Av. Paseo Colón 189, piso 11, of. 1108 CP (C1063ACB) CABA, Argentina.  
Tel: (54-11) 4349-7615 / 7732 / 7566. Email: [pet@minplan.gov.ar](mailto:pet@minplan.gov.ar)  
[www.planif-territorial.gov.ar](http://www.planif-territorial.gov.ar)

Lic. Natalia Patricia Torchia  
[ntorch@minplan.gov.ar](mailto:ntorch@minplan.gov.ar)