

La provisión privada de los servicios de

agua potable y saneamiento

Lecciones aprendidas

SANEAMIENTO EN EL SIGLO XIX

- Pero un hecho externo, la aparición de una epidemia de fiebre amarilla acaecida en 1867 que diezmó la población de Buenos Aires, se definió la urgente realización de una infraestructura olvidada: la del saneamiento
- El ingeniero inglés John F. La Trobe Bateman ya había presentado en 1869 un proyecto de aguas corrientes, cloacas y desagües, al cual hay que agregar uno previo del ingeniero John Coghlan.

SANEAMIENTO EN EL SIGLO XIX

- Estos se pusieron en práctica y en 1874 Bateman inició la construcción de la red, que hacia 1880 proveería de agua a la cuarta parte de la ciudad
- Se siguió la experiencia Inglesa en los diseños y en las operaciones de los servicios
- La operación de los servicios se efectuó mediante la concesión a una empresa privada, la "Buenos Aires Water Supply" quien a raíz de las condiciones imperantes en el país con motivo de la crisis económica nacional acaecida en el año 1890, obtuvo en el año 1891 la rescisión contractual.

ACTIVIDADES DE LA NACION

1890-1980

- Desde 1890 hasta 1980, el Estado Nacional bajo diversas formas jurídicas la última la empresa nacional Obras Sanitarias de la Nación (OSN), tuvo la responsabilidad por la prestación de los servicios de agua y alcantarillado en las principales ciudades, mientras que poblaciones más pequeñas estaban a cargo de las Provincias, los municipios, de cooperativas locales o, en algunos casos, empresas privadas.

ACTIVIDADES DE LA NACION

1890-1940

- Es entonces cuando la Nación asume la responsabilidad del saneamiento urbano en el año 1892 por Ley Nacional N° 2927 del 30 de diciembre de 1892 y se crea la Comisión de Obras de Salubridad.
- En el año 1909 se elaboró el primer plan nacional de saneamiento y en 1912 se crea para su implementación un **organismo denominado** "OBRAS SANITARIAS DE LA NACION", mediante el dictado de la Ley N° 8889 del 18 de julio de 1912.
- En el período que comienza en el año 1910 y llega hasta 1940 se alcanza el mayor auge en el saneamiento urbano del país.
- En el año 1910 ya 14 capitales de Provincia contaban con servicios públicos de provisión de agua y 4 de ellas tenían desagües cloacales.
- Se establece a partir de ese momento una verdadera escuela de ingeniería sanitaria, que alcanzó su máximo desarrollo en el año 1940, convirtiéndose en líder en América Latina.

ACTIVIDADES DE LA NACION

1890-1940

- Hay planificación nacional, y continuidad de políticas y recursos económicos volcados al sistema.
- Se desarrolla un modelo nacional de Ingeniería Sanitaria.
- La infraestructura de distribución de agua potable y recolección de efluentes cloacales de las principales ciudades del país son instalaciones o proyectos de esta época.
- Las instalaciones sanitarias internas son reglamentadas en este periodo, hay que destacar el Estudio de la Comisión a las Instalaciones de los Rascacielos de Nueva York en la década del 30 de donde surge posteriormente el Reglamento de Instalaciones Sanitarias Internas.

ACTIVIDADES DE LA NACION

1940-1980

- En el año 1943 se produce la transformación jurídica de la OBRAS SANITARIAS DE LA NACIÓN creada en el año 1912, convirtiéndose por Decreto del Poder Ejecutivo Nacional N° 2743 del 14 de julio de 1943 - artículo 4°- en ADMINISTRACIÓN GENERAL DE OBRAS SANITARIAS DE LA NACIÓN.
- El Saneamiento se vio luego paulatinamente resentido ya que esta actividad nunca fue considerada en el sentido de brindar un determinado grado de rentabilidad, sino como una obligación del Estado frente a la población.
- Esta posición política mantenida en forma sostenida a través de los tiempos, derivó en una falta de financiamiento a partir del momento en que el Estado comenzó a intervenir en forma más activa en las actividades productivas de bienes y servicios.
- A aquella circunstancia se sumó la creciente inflación y una política tarifaria permanente que no lograba alcanzar a cubrir los gastos corrientes de operación y mantenimiento, acompañada por un régimen tarifario que no restringía el consumo..
- Todo ello generó el retraso que en materia de saneamiento acaeció en el país y que dio lugar a la imposibilidad de una reactivación del sector y puso fin al auge acontecido.

ACTIVIDADES DE LA NACION

1940-1980

- El mantenimiento preventivo fue dejado de lado y reemplazado por una precaria reparación de equipos e instalaciones en la medida que iban quedando fuera de servicio. La reposición de elementos que culminaban su vida útil fue casi nula.
- Los mismos procedimientos de operación fueron apartándose de las normas establecidas, hecho éste que aceleró el detrimento de los servicios.
- Por tal razón se intentó paliar esta situación incentivando una activa participación comunitaria, lo que dio lugar a que la propia población asumiera a partir de ese momento gran parte del costo de las redes de distribución que se instalaban.
- También se concretaron los primeros créditos con organismos internacionales, tendientes al desarrollo de requerimientos básicos. En esta época se toman los primeros préstamos del Banco Interamericano de Desarrollo para fomentar el saneamiento de pequeñas localidades con la creación del SNAP y luego el COFAPYS, como instrumentos para viabilizar la realización de obras y su posterior operación y mantenimiento.
- El 27 de abril de 1973 por Ley 20.324, se produce la transformación jurídica de la ADMINISTRACIÓN GENERAL DE OBRAS SANITARIAS, que pasa a ser persona jurídica de carácter público, denominándose: "EMPRESA OBRAS SANITARIAS DE LA NACIÓN" o, en su defecto "O.S.N.", convirtiéndose de esa forma en una de las empresas del Estado Nacional.

ACTIVIDADES DE LA NACION

1980-1990

- En 1980, se descentralizó la prestación de los servicios de agua y saneamiento en las principales ciudades atendidas por OSN, transfiriendo sus responsabilidades a los gobiernos provinciales.
- Cada provincia adoptó su propio modelo de prestación de servicios (municipal, empresa pública, cooperativa u otros).
- La única excepción estaba el área metropolitana de Buenos Aires, que continuó siendo atendida por OSN.
- Ello derivó en que en el período 1980-1990 se superara la capacidad de producción de agua y de recepción y depuración de efluentes, llevando al servicio casi al borde del colapso y que la brecha entre la demanda y la oferta fuera cada vez más pronunciada.
- La calidad del servicio de provisión de agua bajó notablemente y en el caso de los desagües se derivaron los efluentes sin tratar, por la sobrecarga de las plantas depuradoras, contribuyendo de esta forma notablemente a agravar el problema de contaminación ambiental.

LA DÉCADA DEL 90

- En los años 90 se suscribieron concesiones de agua y saneamiento con el sector privado en el 28% de las provincias, cubriendo al 60% de la población del país.
- La primera concesión fue la de la provincia de Corrientes en el año 1991, cuando se le delegaron los servicios a Aguas de Corrientes SA.
- Sin embargo la concesión con mayor visibilidad fue suscrita en 1993 para el área metropolitana del Buenos Aires con un consorcio liderado por la firma francesa SUEZ, que luego dio origen a la empresa Aguas Argentinas SA.
- Hubo otro modelo de privatización que fue las cooperativas de servicios públicos.
- Coexistió el modelo de las Empresas Provinciales del Estado.

EFFECTOS DE LAS PRIVATIZACIONES

- No se cambió el régimen de renta fija a uno volumétrico.
- En la comercialización de los servicios se generaron herramientas de gestión y legales para combatir la cultura del no pago.
- Una de las ganancias de la política de transformación del sector en los años '90, en términos institucionales, ha sido la separación de los roles de fijación de políticas, regulación y control y prestación de los servicios.
- Ante la necesidad de minimizar las inversiones en expansión se optimizaron las herramientas de gestión técnica, como modelo de gestión.
- En los primeros años de gestión privada hubo un notable incremento de las inversiones respecto de los últimos años de gestión pública

EFFECTOS DE LAS PRIVATIZACIONES

- Varios trabajos que se han publicado en los últimos años, al momento de evaluar el impacto de la política de transformación del sector en la Argentina, y particularmente el impacto de la participación del sector privado, coinciden en resaltar el logro de notables mejoras en la calidad de los servicios, en la cobrabilidad, en las inversiones y en la atención a los usuarios y en la infraestructura, comparados con los años en los que el Estado era el principal prestador.
- Gran parte de estas mejoras se alcanzaron por medio de prácticas administrativas simples que no demandaron grandes inversiones o la incorporación de tecnologías de alta sofisticación.
- Sin embargo el común denominador de las concesiones fue el incumplimiento de las condiciones pactadas y las sucesivas renegociaciones contractuales, ya sea para aumentar las tarifas o bien para disminuir las obligaciones de inversión .

SITUACION ACTUAL

- **Empresas privadas**

- En 2008 quedaron pocas concesiones privadas en el país. Entre ellos son las concesiones de Salta, Corrientes, Formosa y Mendoza, y en algunas localidades de la Provincia de Buenos Aires.

- **Las Cooperativas**

- Hay una fuerte presencia de las Cooperativas de servicio, que son por lo menos unas 2.000 lo que convierte al país en el de más cooperativas de agua y saneamiento de América Latina. Estas cooperativas típicamente prestan servicios múltiples, incluso la venta de electricidad, telefonía, manejo de desechos sólidos, negocios de venta de productos de consumo y otros. Las cooperativas de agua y saneamiento se crearon durante las décadas de los 60 y los 70 y en 2001 estaban responsables del suministro de agua en la mayoría de las localidades de menos de 50.000 habitantes, prestando servicios a más de 4 millones de habitantes o un 11% de la población.
- En 2001 cerca de 2.000 cooperativas crearon la Federación de Cooperativas de Agua Potable de la Provincia de Buenos Aires (FEDECAP). Muchas veces las cooperativas responden de manera muy flexible a la demanda de los usuarios. Por ejemplo, ofrecen múltiples formas e intereses de pago y, en áreas donde el agua está contaminado por el arsénico, tratan el agua en plantas pequeñas de ósmosis inversa para distribuir una cuota familiar en bidones para alimentación, dejando el agua de la red para los otros usos.